联合国 S/PV.8940



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九四〇次会议

2021年12月21日星期二上午10时20分举行
纽约

主席：	阿巴里先生	（尼日尔）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	贡萨尔维斯女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	邓先生

议程项目

中东局势

21-41125 (C)







上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生（以英语发言）:我将利用本次关于中东局势的定期通报，专门介绍第二十次关于第2334（2016)号决议执行情况的报告。安全理事会成员已经收到的秘书长书面报告所述期间为9月29日至12月9日。

在讲述该书面报告提交以来出现的事态发展之前，我谨对被占领西岸、包括东耶路撒冷最近出现的事态发展，特别是安全局势不断恶化，表示持续关切。冲突、袭击、军事行动——包括在A区——以及与定居者有关的严重暴力继续发生，与此同时，巴勒斯坦激进派别呼吁增加与以色列的对抗。

持续的单边步骤，包括以色列推进定居点、驱逐和拆除，以及巴勒斯坦被占领土的严重财政和经济危机，正使局势进一步恶化，并破坏巴勒斯坦权力机构的体制稳定。我感到关切的是，如果听之任之不加控制，西岸局势不仅可能会进一步恶化，而且这一态势还可能影响加沙的安全局势，并破坏自5月21日以来实行的停止敌对行动状态。至关重要的是，各方应立即采取步骤，降低紧张程度，恢复平静。

不幸的是，在被占领土各地，暴力事件持续不断。9月29日以来，在巴勒斯坦被占领土各地，共有12名巴勒斯坦人，包括一名妇女和四名儿童，在示威、冲突、搜捕行动、袭击和据称针对以色列人的袭击以及其他事件中被以色列安全部队打死，还有306名巴勒斯坦人，包括3名妇女和53名儿童，被打伤，其中有16人系被实弹打伤。有39名巴勒斯坦人，包括4名儿童，系被以色列定居者或其他平民打伤。这些以色列人也实施了121次袭击，给巴勒斯坦人财产造成了损坏。

在冲突和枪击、捅刺和撞击以及涉及投掷石块和燃烧弹的事件和其他事件中，共有2名以色列平民被巴勒斯坦人打死，39名以色列人——30名平民，包括2名妇女和2名儿童，以及9名以色列安全部队成员——被巴勒斯坦人打伤。巴勒斯坦人实施了105次袭击，给以色列人财产造成了损坏。

12月10日，在纳布卢斯附近的西岸贝塔镇附近发生的冲突中，一名巴勒斯坦男子被以色列安全部队开枪打死。该男子是今年5月份贝塔附近发生针对邻近的埃夫亚塔尔前哨定居点的抗议开始以来在同一地区被打死的第九名巴勒斯坦人。埃夫亚塔尔前哨定居点有部分定居者于7月份撤离该地。12月12日，在伯利恒的艾达营地为一名获释囚犯举行庆祝期间，哈马斯支持者与巴勒斯坦安全部队爆发了冲突。有两名巴勒斯坦官员被一个爆炸装置炸伤。

12月13日，以色列安全部队在纳布卢斯开展搜捕行动，随后与武装的巴勒斯坦人交火。有一名巴勒斯坦男子被打死，另有两人被打伤，事发情况不清楚。当天晚些时候，纳布卢斯发生了大罢工，抗议这一事件。据报道，在该男子的葬礼期间，巴勒斯坦安全部队与其他武装的巴勒斯坦人发生了冲突。

12月16日，一名25岁的以色列人在纳布卢斯附近的Homesh这个已经撤空的定居点附近被武装的巴勒斯坦人开枪打死。另有两名以色列人在该起袭击中被打伤。12月17日，定居者进入纳布卢斯以南的Qaryut村，毒打一名巴勒斯坦男子，并损坏财产。12月19日，以色列安全部队在杰宁附近的Silat Al-Harithiya村以涉嫌参与该起枪击事件为由逮捕了六名巴勒斯坦人。

12月19日，有数百名定居者试图进入Homesh这个前哨定居点并建造非法建筑物，突破以色列安全部队路障，并对以色列士兵使用暴力，包括开车撞击一名士兵。12月20日，以色列国防部长本尼·甘茨谴责以色列人针对巴勒斯坦人和以色列安全部队实施的暴力行为，称这种袭击不会被接受或容忍。

自该书面报告提交以来，已经采取一些积极步骤。12月11日，巴勒斯坦中央选举委员会在西岸数百个小社区举行了第一轮地方议会选举，超过66%的合格选民参加了选举。超过25%的候选人是妇女，有9名妇女在候选人名单中处于领先地位。妇女在地方议会中的代表比例将达到约22%，接近在每个议会中拥有至少两个席位这一最起码的法律要求。

12月12日，中央选举委员会宣布定于3月26日举行的西岸较大社区第二轮市政选举和加沙所有地方议会选举的筹备工作开始。12月14日，美国官员和巴勒斯坦官员以虚拟方式举行会议，恢复美国和巴勒斯坦经济对话——这是五年来的首次此类会议。

我现在想谈几点意见，涉及在本报告所述期间第2334（2016)号决议各项规定的执行情况。以色列在所占领的西岸，包括东耶路撒冷，扩建定居点，特别是考虑在对未来巴勒斯坦国的连续性至关重要的颇有争议的地区，包括在E-1、阿塔罗特和基法哈马托斯，推进相关计划，仍然令人深感关切。

以色列定居点构成对联合国相关决议和国际法的公然违反。我呼吁以色列政府立即停止推进所有定居点活动。我仍然感到关切的是，在被占领的东耶路撒冷的谢赫贾拉和锡勒万居民区，一些家庭可能被从他们居住了几十年的家园驱逐出去。我呼吁以色列当局终止迫使巴勒斯坦人流离失所和驱逐巴勒斯坦人的行动，并批准将使这些社区能够合法进行建设和满足自身发展需求的计划。

在这方面，我欢迎推进在被占领的东耶路撒冷伊萨维亚居民区和C区为巴勒斯坦人建造数千个住房单元的计划。我敦促以色列继续定期推进这种计划，并为C区和东耶路撒冷巴勒斯坦人所有以往获批计划发放建筑许可证。

针对平民的持续暴力、煽动暴力和袭击行为，包括恐怖主义行为和与性有关的暴力，加剧了不信任，破坏了冲突的和平解决。这种行为没有任何理由，必须受到所有人的谴责。我重申，必须停止暴力，必须追究所有肇事者的责任。

整个巴勒斯坦被占领土的安全和社会经济局势持续恶化，令人深感担忧，必须扭转这种局面。至关重要的是，各方应避免改变实地现实的单方面步骤，减少巴勒斯坦被占领土上的导火索和暴力。各方需要作出比我们迄今所看到更多的一致努力，以保持平静，加强巴勒斯坦机构，并恢复希望。此外，迫切需要所有各方采取步骤，包括实施必要的改革，支持巴勒斯坦权力机构的经济和体制稳定。

我注意到，加沙局势也依然脆弱。虽然在本报告所述期间启动的建设性措施令人鼓舞，但需要采取进一步措施巩固停止敌对行动的现状，并满足加沙地带人民的需求。为了实现持久稳定，必须便利人们进出加沙地带，以便根据第1860（2009)号决议全面解除封锁。

我还注意到，12月11日市政选举的投票率很高，这与今年早些时候竞选期间的公众参与程度是一致的。我期待着3月26日的第二轮地方议会选举，并鼓励所有各方积极响应中央选举委员会的呼吁，允许在包括加沙在内的整个巴勒斯坦被占领土举行地方选举。

最后，我要强调，最近几周我们看到的暴力升级应该是对我们所有人的明确警告。如果不加以解决，我在今天的通报中和秘书长关于第2334（2016)号决议执行情况的最新书面报告中描述的不断恶化的冲突驱动因素将把我们拖入又一轮破坏性和血腥的暴力。我们现在必须采取行动，防止发生这种情况。

加强巴勒斯坦权力机构对于维持当地稳定至关重要。财政支持至关重要，但还不够。我敦促各方

采取积极步骤，进行必要改革，提高巴勒斯坦权力机构为巴勒斯坦人民提供服务的能力。与此同时，必须停止损害其权威的负面行动。

在这一年期间，影响冲突的政治环境发生了重大变化，导致巴勒斯坦权力机构面临自成立以来最具挑战性的情势之一。尽管如此，我满怀信心展望明年，相信我们将找到机会扭转不良轨迹，并努力争取各方在国际社会的支持下进行建设性接触，以恢复政治前景。

联合国仍然致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据安全理事会和大会相关决议、国际法和双边协定，通过实现两国解决方案来解决冲突和结束占领。我们将继续与各方、中东问题四方以及区域和国际伙伴密切接触，以推进这一目标。

主席（*以法语发言*）：我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我要一如既往地感谢特别协调员文内斯兰非常有益和内容翔实的通报。

美国也深感关切的是，西岸以及耶路撒冷内外的紧张局势日益加剧，特别是针对试图尽最大努力维持日常生活的普通平民的暴力行为。我们敦促当局谴责暴力行为，并以适当和合理的方式应对袭击行为，以避免不必要的生命损失。这种事件有可能导致暴力进一步升级。

我们呼吁以色列人和巴勒斯坦人不要采取任何行动来加剧我们刚刚听到的已经很紧张的局势，否则将削弱通过谈判推动两国解决方案的努力。这些行动包括拆毁房屋、扩建定居点、将家庭驱逐出他们世代居住的家园、煽动暴力以及为实施恐怖主义行为而入狱的个人提供补偿金。

我们还呼吁当局对暴力负责者追究其行为的全部责任。所有肇事者都应依法受到平等的审判。

以色列和巴勒斯坦民间社会成员可以在促进和平方面发挥重要作用。托马斯·格林菲尔德大使在拉马拉会见了民间社会领导人，坦率地说，他们为巴勒斯坦人民推进民主、人权和经济机会所做的工作令她感到鼓舞。我们还支持以色列和巴勒斯坦非政府组织发挥作用，监测侵犯人权的行为，无论这些行为发生在哪里。

我还注意到谢赫穆罕默德·本·扎耶德·阿勒纳哈扬王储欢迎以色列总理贝内特上周访问阿拉伯联合酋长国。这表明，真诚的接触可以建立信任，并为实现每个以色列人和每个巴勒斯坦人的安全、繁荣和尊严开辟合作之路。我们期待着在阿拉伯联合酋长国下个月加入安理会时与它合作，此外还有新成员阿尔巴尼亚、巴西、加蓬和加纳。

美国仍然致力于扩大以色列与其邻国之间的和平圈，并扩大正常化协议。我们鼓励所有寻求中东和平的人都致力于帮助巴勒斯坦人和以色列人实现共存和繁荣的建设性行动。

美国在2021财政年度向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）捐款超过3.18亿美元，帮助有需要的巴勒斯坦人，但我们深感关切的是，救济工程处再次面临眼下资金短缺的状况。我们注意到会员国对该机构工作给予广泛支持，最近一次是在人权理事会向安理会通报情况和大会人道主义辩论期间。

我们感谢向近东救济工程处捐款的会员国，包括卡塔尔和科威特，感谢它们最近在这方面慷慨解囊。我们再次呼吁所有会员国向近东救济工程处提供财政捐助，努力建设一个财政上可持续的机构，使其能够有效履行任务，并按照人道主义原则运作。

最后，由于这是今年排定的最后一次会议，请允许我以美国代表团的名义祝贺尼日利亚担任主席。在非常具有挑战性的一个月里，尼日尔非常成功地履行了主席国的职责。我还代表美国代表团向我们即将离任的同事：爱沙尼亚、尼日尔、圣文森

特和格林纳丁斯、突尼斯和越南道别。过去两年来，他们和他们的团队一直是安理会中强有力和富有成效的同事，美国代表团期待着在他们离开安理会后继续与他们密切合作。

最后，我将引用二十世纪一部伟大的美国戏剧中最后的一句话。当你谈到这段经历时——你会谈到的——请“记住要宽容客气”。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢托尔•文内斯兰就中东局势所作的全面通报。

不解决巴勒斯坦问题，中东地区局势就不可能全面改善。如去年11月和12月大会对年度专题决议的表决所表明的那样，国际社会绝大多数国家一致致力于公正解决巴勒斯坦问题。

由于和平进程无立即重启的可能，一再引发紧张局势的这一焦点问题将继续引发零星的暴力。5月份加沙地带、西岸、东耶路撒冷和以色列以阿拉伯人为主的地区局势升级就是明显的例子。我们关切地注意到，耶路撒冷老城一再发生冲突，造成人员伤亡。我们呼吁双方表现出克制，不要采取过激举动。

单方面行动——如侵占和破坏巴勒斯坦财产、建造定居点、任意逮捕、侵犯圣地地位和煽动暴力——使局势变得复杂。秘书长最近关于第2334（2016）号决议执行情况的报告在这方面提供了一些非常令人沮丧的统计数据。我们尤为关切的是，以色列领导层在今年10月中宣布，在短暂停顿后，计划在西岸恢复修建非法定居点，并到2026年将约旦河谷的定居者人数增加一倍。

我们呼吁双方在公认的国际法律基础上恢复和平进程，其中包括两国解决方案。为此，必须摒弃挑衅行为以及会在实地造成不可逆转事实的单方面步骤。

消弭巴勒斯坦人的内部裂痕，即巴勒斯坦解放组织的内部裂痕，仍然是摆脱危机的一个重要条件。就我们而言，我们仍然打算在巴勒斯坦主要政治力量和运动准备好商定共同方针并在相关文件中正式确定下来后，立即在莫斯科举行下一次联席会议。我们指望其他有关方面、特别是我们的埃及朋友提供帮助。

我们继续与巴勒斯坦人和以色列人以及有关国际和区域行为体合作，包括在中东四方内部开展合作。在贝内特总理访问俄罗斯一个月后，普京总统于11月23日在索契会见了阿巴斯总统。原则上，我们支持巴勒斯坦总统提出的召开一次巴勒斯坦问题国际会议的倡议。我们打算继续与我们的四方伙伴积极合作。四方最近于12月10日举行了一次电话会议。我们提出的提高这一调解机制效力的倡议是众所周知的，仍然有效。

我们认为，必须向西岸和加沙地带有需要的人以及阿拉伯邻国境内的巴勒斯坦难民提供全面的人道主义援助。在5月暴力升级之后，维持停火和向受影响的巴勒斯坦人，尤其是加沙地带的巴勒斯坦人提供人道主义援助至关重要。

有鉴于此，我们支持包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在内的相关国际组织所做的努力。在11月16日于布鲁塞尔举行的支持该机构的国际会议上，俄罗斯宣布打算继续提供资金，包括在未来五年每年向该机构预算提供自愿捐款。我们认为，近东救济工程处必须继续开展全面工作，不受阻碍地向中东数百万巴勒斯坦难民提供人道主义援助。

最后，鉴于这是安全理事会今年最后一次正式会议，主席先生，我们谨就你12月出色主持安理会的工作向你和尼日尔代表团全体成员表示感谢。我们还谨借此机会感谢尼日尔、越南、突尼斯、爱沙尼亚以及圣文森特和格林纳丁斯代表团在其两年任期内密切参与安全理事会的工作，包括参与讨论今天所审议的问题。

恩东古先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员托尔•文内斯兰在本报告期概述情况，提

出看法。我们欢迎他12月17日针对最近包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土上不断升级的暴力发出呼吁。如报告所概述的那样，这些不幸事件正在夺去以色列人和巴勒斯坦人的生命。肯尼亚继续强烈谴责这些事件以及哈马斯和其他激进组织继续赞扬和声称负责的其他恐怖袭击和枪击事件，包括11月在耶路撒冷老城发生的枪击事件和上周在西岸发生的致命枪击事件。我们重申，任何理由都不能为蓄意袭击平民的行为开脱。此类恐怖行为必须停止。

肯尼亚敦促双方所有政治、宗教和族群领袖大胆发声。我们敦促所有领袖，无论老少，除大胆发声外，展示基层为切实、持续减缓周而复始的冲突所做的建设性努力每日带来的益处。

如肯尼亚以前指出的那样，第2334（2016）号决议若要具有可行性，并得到全面执行，就需要解决定居点、领土毗连性以及两国解决方案——即以巴两国在基于1967年界线的安全、公认边界内和平毗邻共存方案——的可行性等问题。

季度报告对于安全理事会了解数字和趋势依然至关重要，但打破冲突循环需要的远不止是这些信息。需要提供最新资料，说明是否为应对所有违反第2334（2016）号决议规定的行为——包括打击恐怖主义和一切暴力侵害平民行为——做出了实际努力，设立了运作机制。双方在这方面负有特殊责任，需要追究责任。

第2334（2016）号决议通过至今已有五年，执行方面乏善可陈。几十年来，我们一直在谈论实现全面、公正、持久的和平，这理所应当。然而，预防性外交、缔造和平和建设和平的实际行动似乎总是慢半拍，或是一种被动反应。肯尼亚欢迎本报告重点关注需要安全理事会紧急关注的2021年重要趋势，包括定居者的扩张行为、拆除建筑物和发出住房建造招标书。尽管如此，鉴于第2334（2016)号决议第11段，其中安全理事会申明决心审查切实可行的方式方法，以确保其相关决议得到全面执行，我们呼吁进行更深入的分析，聚焦这些事件的相互联系和背景，及其对执行包括第2334　（2016)号决议在内的中东和平进程规范框架的短期和长期影响。

如此呼吁报告应当具有分析性，不是为了提出批评或引发讨论。这是力图挽救第2334（2016）号决议。我们认为，这一办法将提供一个可行的框架，保障迄今取得的成就，并加强第2334（2016）号决议的基本原则，即实现局势稳定，扭转实地的消极趋势，并为直接的最终地位谈判取得成功创造条件。

此外，由于所需关注的重点是加沙，我们不能因而忽视西岸的安全和经济挑战。我们注意到，西岸第一阶段市政选举已于12月11日圆满结束。

肯尼亚还欢迎美国-巴勒斯坦经济对话，这是五年来首次此类高级别会议。我们期待可执行的结果。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢特别协调员的通报，提醒我们，只有两国解决方案，即两国以耶路撒冷为首都，在1967年边界内和平、安全地生活，才有可能满足以色列和巴勒斯坦人民的合法愿望，并保障所有人的安全。

这一解决方案是由国际法、商定的框架和安全理事会决议，包括第2334（2016)号决议所确定。只有执行这一框架，才能在该地区实现公正、持久的和平。正是在这一现实基础上，法国及其欧洲伙伴继续支持两国解决方案。

事实很清楚。五年前通过的第2334（2016)号决议并没有阻止定居点问题的继续存在。最近一段时期，单边行动破坏了近几个月的积极趋势。首先是以色列在停顿数月后增加了关于定居点的声明。以色列当局决定暂时停止在阿塔罗特建立新定居点，这是一种暂缓，但该项目必须永久放弃。我知道，如果它得到实施，将像基法哈马托斯一样，成为25年来首次在东耶路撒冷建立的新定居点。法国也对扩大E-1区的计划感到担忧。

定居点违反国际法，只会使和平解决冲突的前景变得更加遥远。除各方商定的界线外，法国不承认对1967年界线的任何更改。所有国家都必须在交往中区分以色列领土和1967年被占领土。

其次，也是在今年，拆迁和驱逐的数量达到了创纪录的水平。定居者伤害巴勒斯坦人的暴力行为正在增加。目前巴勒斯坦领土的局势升级令人担忧。我们对任何生命损失表示痛惜，并欢迎以色列当局打击定居者极端主义的决心。我们重申，以色列必须根据国际法保护所有平民，包括巴勒斯坦人。它还必须确保其安全部队使用武力要适度，并将犯罪责任人绳之以法。

第三，将6个巴勒斯坦非政府组织列为恐怖组织进一步压缩了巴勒斯坦民间社会的空间。这些列名非常令人担忧，其中涉及2018年获得法兰西共和国人权奖的一个非政府组织。

最后，我们呼吁巴勒斯坦权力机构确保尊重其控制领土内的人权和基本自由，并加强巴勒斯坦民主治理。我们对近几个月的倒退感到担忧。12月举行的市政选举再次提醒人们大选在恢复机构民主合法性方面的重要性。建立在尊重法治基础上的强有力的民主机构确实对一个有生存能力的巴勒斯坦国至关重要。

有鉴于此，国际社会必须采取行动扭转目前的趋势。这意味着，首先要加强加沙停火，加强人道主义应急和重建努力。法国赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所做的重要工作，并呼吁增加捐助者，使之能够支付12月份的工资。以色列为促进巴勒斯坦领土发展而采取的措施必须进一步加强。

最后，必须恢复双方之间重启谈判的政治前景。这就是为什么法国决心与其伙伴合作，采取具体和互惠措施，以建立双方之间的信任。我们将在安曼小组框架内以及与安全理事会和四方继续努力，使它们发挥积极作用。

主席先生，在我结束发言之前，我谨祝贺你担任安全理事会12月份主席，尽管这个月还没有结束。我还要衷心感谢将于12月31日离任的五个安理会非常任理事国，感谢它们在过去两年中所做的出色工作。

主席（*以法语发言*）：我感谢法国代表所说的客气话。

贡萨尔维斯女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我也要感谢特别协调员托尔·文内斯兰的全面通报。

今天上午摆在我们面前的问题早就应该得到解决。巴勒斯坦人的苦难和几十年来遭受的不公正铭刻在许多人的心中。最近，我们看到球迷们在卡塔尔举行的阿拉伯杯足球赛上声援巴勒斯坦正义事业。圣文森特和格林纳丁斯继续支持国际法，声援巴勒斯坦国，并铭记，世界正在注视着安全理事会和我们基于规则的国际秩序，并对它们失去信心，因为它们没有维护我们通过的根本规则。

我们一再重申以1967年前边界为基础、巴勒斯坦人和以色列人和平共处的两国解决方案这一愿景。事实上，这是一个得到国际法、第2334（2016)号决议以及安全理事会和大会许多其他决议支持的愿景。我们再次强调，以色列需要结束其侵略、占领和吞并。坦率地说，在两国解决方案方面缺乏进展令人震惊。

我们需要紧急解决以下问题：西岸和加沙的敌对行动升级；拆毁房屋强迫流离失所；在整个巴勒斯坦被占领土对言论、和平集会和结社自由权利的不适当限制；法外处决巴勒斯坦人；定居者暴力；冠状病毒病大流行对巴勒斯坦人的影响；以及巴勒斯坦难民的状况。

本月是第2334（2016)号决议通过五周年。自那时以来，正如我们听到的和我们都知道的那样，由于以色列不履行其义务，致使当地局势不断恶化。我们再次重申，自1967年以来在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立定居点没有法律效

力，是对国际法的公然违反。此外，继续拆毁和夺取巴勒斯坦建筑物也令人深感关切，我们谴责这些行为。这些做法必须停止。现在是安全理事会采取实际步骤结束占领并实现通过谈判达成两国解决方案的时候了。

我们仍然非常关切加沙非常脆弱的局势。现在比以往任何时候都更需要向最脆弱的社区提供人道主义和经济支持。我们知道，对加沙长达14年的围困继续破坏其经济，限制人员行动，限制提供包括电力在内的基本服务，影响了医疗服务和医院运作。

因此，我们再次呼吁以色列当局解除对加沙地带的封锁，为重建整个加沙创造条件。

中东巴勒斯坦难民也处于悲惨困境之中。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)的财务状况正在恶化，工作人员——其中大部分人本身是难民——12月份的工资尚无着落，同时难民面临服务急剧减少的状况。我们赞扬致力支持近东救济工程处的捐助方，呼吁提供及时和可预测的资金，使工程处能够开展其重要工作。

此外，如前所述，我们仍然对以色列将六个民间社会组织认定为恐怖团体深感关切。在结束发言之前，我还想提及美国和巴勒斯坦权力机构最近为讨论经济问题而举行的虚拟会议。这种接触当然必须以国际法为基础，支持两国解决方案。我们欢迎为此进行的所有接触。

阿巴里大使，由于这是我国代表团作为安全理事会当选成员最后一次发言，实际上也是12月份的最后一次发言，我谨赞扬你和你的团队本月在安全理事会事务司的协助下出色地领导了安理会。就我和我的团队而言，我们不胜荣幸，过去两年来得以在公私两个方面与安理会的每一个人合作。

主席(*以法语发言*):我感谢圣文森特和格林纳丁斯代表友好的告别之词。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢托尔•文内斯兰特别协调员的全面通报。

我同特别协调员和安全理事会成员一样，对包括东耶路撒冷在内的西岸的持续暴力深感关切。今年，仅在西岸，因使用武力而丧生的巴勒斯坦人就相当于2020年和2019年的三倍，受伤率甚至更高。正如秘书长报告所反映的那样，涉及定居者的袭击仍然令人深感关切。

我们呼吁各方，特别是以色列有关当局，不遗余力地扭转这一趋势。以色列人和巴勒斯坦人应该得到同等程度的保护。以色列安全部队必须力行克制，避免过度使用武力。鉴于当前局势动荡不安，迫切需要所有当权者都摒弃暴力。攻击、冲突和煽动暴力只会加剧不信任，使各方更深地陷入周而复始的冲突。

第2334（2016)号决议获得通过是安理会的一项重大成就，人们强烈希望这会是巴勒斯坦问题的一个突破。然而，今天，在该决议通过之后，没有取得任何进展。

相反，情况甚至恶化了。公正、可持续和全面解决冲突的前景似乎不如2016年那么光明。实地的消极趋势仍在继续，出现了更多的定居点扩张、拆除、驱逐和暴力行为。这些趋势每一天都在破坏两国解决方案的希望，尽管这一解决方案得到包括安理会所有15个现任成员在内的国际社会的压倒性支持。

我们多次强调，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的定居点没有法律效力，是对国际法和联合国决议的公然违反，并且有系统地削弱了建立一个有生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国的可能性。阻碍解决冲突的并不是缺乏法律框架，而是缺乏执行。我们认为执行第2334（2016）号决议仍然是唯一的前进道路，没有其它可行道路。

以色列的安全必须得到尊重，但执行第2334（2016)号决议以及联合国其他相关决议符合以色列的安全利益。无视国际法和联合国决议开展定居点

活动，并且对陷入绝望和处境不利的巴勒斯坦人使用武力，永远不会带来持久和平，而只会引发更多暴力。

我们欢迎以色列和巴勒斯坦官员之间最近的交流与合作，但我们认为，取得重大进展将需要以色列政府和巴勒斯坦权力机构进一步采取切实步骤。我们期望“四方”在推进和平进程中发挥有力作用。我们也支持国际社会成员在这方面提出的所有倡议。与此同时，我们高度赞扬非政府组织、联合国机构，特别是联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及国际行为体为帮助有需要的巴勒斯坦人所做的所有人道主义努力。

我们感到悲哀的是，巴勒斯坦问题缺乏进展。越南明年将不再担任安理会成员，但我们的希望和承诺依然坚定。我们将继续坚定不移地支持巴勒斯坦人民的合法斗争及其不可剥夺的权利，支持根据国际法、《联合国宪章》和联合国相关决议，建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，在基于1967年前边界线和谈判解决办法的安全和国际公认的边界内与以色列国和平共处。

最后，由于这是安全理事会2021年的最后一次公开会议，我们谨借此机会祝贺尼日利亚代表团，特别是阿巴里大使及其团队顺利主持安理会12月份工作。我们还想借此机会真诚感谢2020年和2021年安全理事会所有成员以及联合国所有会员国在过去两年中给予了我们密切合作和宝贵支持。我们期待在今后就共同感兴趣的问题与所有人一道努力。

主席（*以法语发言*）：我感谢越南代表的溢美之词。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我谨感谢特别协调员通报秘书长关于第2334（2016)号决议执行情况的第二十次详细报告。

该报告强调了整个区域令人担忧的趋势，包括暴力和煽动暴力行为在多个地区不断加剧。我们呼吁各方谴责煽动行为，无论它们发生在何时和何地。就在上周，我们震惊地看到，三名以色列公民在纳布卢斯附近遇袭，一名青年丧生。我们向耶胡达•迪门特曼一家表示同情。我们完全支持以色列确保其安全并法办凶手的权利。

该报告还强调，该地区的稳定面临严重风险，必须缓和紧张局势。其中包括巴勒斯坦权力机构和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处面临迫在眉睫的资金危机、耶路撒冷和谢赫贾拉的局势在多次暴力袭击后日益紧张、以及定居者针对巴勒斯坦人的暴力增加。我们呼吁各方保持冷静，防止暴力周而复始。

联合王国继续敦促以色列政府永久停止其在包括东耶路撒冷在内西岸的定居点扩张和定居活动。

推进E-1区建设的计划以及在东耶路撒冷和C区实施影响巴勒斯坦人口的拆毁和驱逐直接威胁到未来巴勒斯坦国的生存能力。谢赫贾拉的居民面临被驱逐的威胁，也有进一步造成暴力和不稳定的风险。

我们欢迎耶路撒冷地区规划委员会决定推迟在阿塔罗特建造超过1967年界线的住房单元。我们敦促以色列当局不要推进这些计划。

我们不能忘记这场旷日持久的冲突给加沙人民造成的损失。正如我国中东事务大臣12月17日所说的那样，联合王国自豪地向儿基会提供了260万美元，以便在加沙启动其对儿童问题敏感的现金支助方案，帮助弱势家庭，特别是儿童，获得基本服务。

我们确实欢迎今年在改善双方关系方面取得的积极进展并鼓励高级部长级对话。我们鼓励在这方面取得进一步进展。我们希望经济合作在11月特设联络委员会工作的基础上继续发展，并希望通过明年初的联合经济委员会会议继续发展。

在我们展望新的日历年之际，我们敦促双方继续加强对话，扭转我们今天听到的负面趋势。只有通过对话，我们才能改善整个地区的稳定，为和平

奠定基础。联合王国仍然坚定致力于以1967年界线为基础、以耶路撒冷为共同首都的两国解决方案。

主席先生，在我结束发言之前，请允许我同其他人一道感谢你和尼日尔在这个忙碌的月份担任主席，并感谢我们来自爱沙尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南的同事及其团队在安理会任职。达格•哈马舍尔德提醒我们说，我们无从选择我们命运的框架，但是我们放进去的东西却是我们自己的。我即将离任的同事们在安理会所做的工作是非常卓越的。

主席(*以法语发言*):我感谢联合王国代表的溢美之词。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：我感谢托尔・文内斯兰的全面通报和关于第2334（2016）号决议执行情况的报告。

在安全理事会召开今年最后一次讨论巴勒斯坦被占领土局势的会议之际，也是第2334（2016)号决议通过五年之后，我们进行评估是恰当的。尽管安理会在今年的每次会议上都对以色列的定居点活动表示严重关切，但以色列继续规划和扩大其定居点，目前估计有80万人居住在非法定居点。

我重申爱尔兰呼吁以色列停止所有定居点活动，包括在E-1区、阿塔罗特和基法哈马托斯等敏感地区。事实非常清楚：根据国际法，定居点是非法的，严重破坏了两国解决方案的可行性。爱尔兰向安全理事会保证，我们致力于区别原则和执行第2334（2016)号决议。

2021年，受拆毁、驱逐和没收影响的巴勒斯坦人数量也创下了历史新高。锡勒万、谢赫贾拉和瓦拉杰的巴勒斯坦家庭再次面临迫在眉睫的法律期限。仅在东耶路撒冷，今年就有121名儿童受到拆毁和没收的影响。正如秘书长强调的那样，拆毁和强行驱逐引起了人们对强行迁移风险的严重关切。

今年巴勒斯坦被占领土上的暴力活动显著增加，而且愈演愈烈，这令人极为关切。定居者暴力事件令人深感不安，必须追究袭击责任人的责任。2021年，以色列安全部队在西岸使用实弹杀害了72名巴勒斯坦人，其中包括17名儿童。以色列安全部队过度使用实弹是不可接受的。我们对西岸暴力活动激增深感不安，包括在耶路撒冷的袭击事件和对平民的杀害。我们谴责一切形式的恐怖主义。我们对巴勒斯坦和以色列民众的安全保障受到威胁以及恐怖主义团体煽动暴力感到关切。

今年早些时候，我们目睹了自2014年以来敌对行动最严重的升级，导致200多人死亡，其中包括60多名儿童。七个月过去了，停火协议仍然脆弱。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)证实，加沙地带超过一半的儿童需要心理健康支持。每个儿童与生俱来都有安全权、保护权和发展权。对于巴勒斯坦儿童来说，这些权利每天都受到侵犯。

我们上个月在这里所作的发言（见S/PV.8913)表明了我们对以色列最近指认六个巴勒斯坦民间社会组织的严重关切立场。爱尔兰支持民间社会和捍卫人权者的承诺依然坚定不移。

我们欢迎第一阶段西岸巴勒斯坦市政选举，并期待第二阶段的选举。爱尔兰仍然认为，巴勒斯坦全国选举对于国家机构重新获得合法性至关重要。巴勒斯坦权力机构的财政状况令人关切，我们鼓励支持并加强巴勒斯坦权力机构与以色列之间的经济合作。

我们坚决支持近东救济工程处为巴勒斯坦难民所做的重要工作，并呼吁其他国家也这样做，并确保近东救济工程处拥有充分履行其作用的财政手段，这对区域稳定也至关重要。

让我再次强调，需要重振努力，包括通过四方、与双方及双方之间还有与主要区域行为体作出努力，帮助朝着两国解决冲突的方向取得进展。只有这样才能结束占领，实现我们的共同愿景，即以色列和巴勒斯坦这两个国家在1967年前的边界线基础上、以耶路撒冷作为两国首都和平安全地生活。

安全理事会还负有特殊责任，因为它根据《联合国宪章》在维护国际和平与安全方面发挥作用，而且这个问题自1948年以来一直在联合国议程上。爱尔兰随时准备发挥自己的作用，这一问题仍将是我们在安理会剩余任职期间的优先事项。

主席先生，由于这是今年的最后一次正式会议，我要借此机会向你和你的团队表示最诚挚的祝贺，祝贺你以出色的方式带领我们度过了你在安全理事会的最后一个月。我还想向爱沙尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南等其他即将离任的同事亲切道别。如果我可以回应美国和联合王国代表的优美言辞，我想引用爱尔兰诗人叶芝的一句话来结束我的演讲，他说：

> “细思人类最宝贵荣耀的始与终，我的荣耀是有这样的朋友伴我行。”

主席（*以法语发言*）：我感谢爱尔兰代表的善意之词，感谢她分享她的爱尔兰智慧。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我也感谢文内斯兰特别协调员所作的通报。

爱沙尼亚同其他国家一样，对西岸紧张局势升级感到关切，这一状况已经导致局势日益动荡。我们强烈谴责对平民实施的恐怖袭击和暴力活动，包括周四在纳布卢斯附近发生的致命枪击事件。我们也对与定居者有关的暴力活动增多感到关切。我们呼吁各方避免煽动暴力和挑衅行为。

第二，我们始终对以色列继续扩建定居点、拆毁房屋和驱逐居民之举感到担忧，此类行为违反国际法。我们注意到，以色列当局最近决定推迟批准在阿塔罗特建造大约9000个定居单元的计划，与此同时，我们敦促以色列在被占领的西岸、包括东耶路撒冷永久终止所有定居点计划。

秘书长的报告提到另一个令人担忧的趋势：以色列和巴勒斯坦权力机构对言论自由、和平集会和结社等权利实施更多限制，包括实施任意拘留。我们呼吁巴勒斯坦权力机构确保人权维护者和抗议者的言论自由，并确保保护尼扎尔·巴纳特被杀事件审判案的证人。我们还严肃对待以色列当局将六个巴勒斯坦非政府组织列入恐怖组织名单一事。民间社会应享有基本自由，这对于民主制度以及在以色列人与巴勒斯坦人之间促进和平与努力至关重要。

在积极的方面，我们确认以色列当局和巴勒斯坦当局已加强接触。希望它们随后采取更多实际步骤，包括旨在提高巴勒斯坦权力机构经济和机构稳定性的步骤。

第三，我们欢迎12月11日举行巴勒斯坦第一阶段市镇选举。希望不久之后在其余市镇举行第二阶段选举以及全国选举。我们希望看到巴勒斯坦内部和解努力得以恢复，这对于达成一项可持续的解决办法来解决以巴冲突也仍然至关重要。

关于加沙问题，我们赞许地注意到，以色列最近采取步骤，放松对运往加沙的物流限制，我们呼吁作出进一步改善，允许物流出入加沙，同时照顾到以色列的安全关切。

我要再次呼吁各方避免采取单方面步骤来破坏两国解决方案，而是采取实际步骤改善合作。我还要赞扬文内斯兰特别报告员同关键国际伙伴一道，继续努力为恢复有意义的谈判创造有利条件。

在我结束发言之前，主席先生，我谨祝贺并感谢你和尼日尔在12月份出色地履行主席职责。因为这很有可能是我最后一次作为安全理事会成员参加正式会议，我也借此机会，感谢哈斯米克·艾吉安女士及其团队和秘书处在过去两年里给予我们鼎力帮助和合作，也感谢安理会内所有常任和非常任理事国同事，他们真正让我们有了同属一家的感觉。我使用这个词，出自真心。虽然我们有时看法相左，但是我真心感谢我们在此建立的个人关系，而且在安理会工作是一项殊荣和一段宝贵经历。在我们离开安理会之时，我保证，我们会以同样的原则为指导，我们会继续努力让这个世界变得更美好、更安全。

主席（以法语发言）：我感谢爱沙尼亚代表的发言和善言嘉许。

拉德卜先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：我感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生就秘书长关于第2334（2016)号决议执行情况的报告所作的通报。我借此机会重申，突尼斯赞赏秘书长和特别报告员为促进中东和平所做的努力。

安全理事会决议仍然没有得到执行，有关各方也不会被迫遵守决议，这种情况违反《联合国宪章》。这是中东局势受制于紧张和不稳定状况的主要原因，因此致使占领状态延续七十多年，并伴随着对巴勒斯坦人的杀戮、驱逐和压迫以及侵犯其最基本权利之举，却没有就巴勒斯坦问题和整个阿以冲突达成一项解决方案。

秘书长的报告提到占领当局如何广泛违反第2334（2016）号决议。他们在被占领土坚持对巴勒斯坦平民采取侵略做法，毫无责任感，这再次表明占领军如何漠视决议的国际合法性。

自从第2334（2016）号决议通过以来，距今已有5年，以前还通过了数十项决议以及国际和区域倡议。自那时以来，在以下方面毫无进展：停止定居点活动、停止没收土地和拆毁住宅；停止采取措施来改变1967年以来被占领的巴勒斯坦领土、包括东耶路撒冷的人口面貌和法律及历史地位；停止对平民施暴；或者按照具有国际合法性的决议和商定框架恢复谈判。

鉴于占领国公然侵犯巴勒斯坦人民的权利，突尼斯再次呼吁国际社会和安全理事会充分承担自己的责任，并确保占领国履行其根据国际法、国际人道法和国际人权法承担的义务。

我们重申，必须保护巴勒斯坦平民免遭定居者和占领军实施的暴力活动。占领军过度使用武力，包括对妇女和儿童过度使用武力。手无寸铁的巴勒斯坦平民一再遭受袭击。他们的言论和组织自由正受到限制。巴勒斯坦民间社会组织成为目标，其中包括已被列为恐怖组织的六个民间社会组织。

因为占领活动、例如5月份实施的那些活动而产生的这种暴力和升级局势将持续多久？我们必须面对这一局势的根源，即占领。

没有公正全面的和平来恢复巴勒斯坦人民的合法权利，并使他们能够在1967年边界内，在一个以东耶路撒冷为首都的独立主权国家享有自由和尊严，该地区就无法实现安全和稳定。这一解决方案的框架广为人知。联合国为此通过了多项决议。现在必须作出国际努力，以确保这些决议得到遵守和执行，从而启动认真、可信和有时限的谈判，以达成一种公正全面的解决办法。

在这一方面，我们重申，突尼斯呼吁召开一次有所有相关各方参加的正式国际会议，以参与基于国际法、联合国决议、相关框架及阿拉伯和平倡议的真正和平进程。我们希望中东问题四方将继续支持和平，并加倍努力打破和平进程中目前的僵局。

巴勒斯坦被占领土的社会经济和人道主义局势正在恶化。因此，我们呼吁国际捐助方增加对巴勒斯坦的经济和人道主义支持。我们还呼吁国际社会迫使占领当局取消对行动自由的限制并结束对加沙的封锁。

我们强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)的重要作用。近东救济工程处向大约550万巴勒斯坦难民提供援助，并支持该地区稳定。迫切需要促进和增加对近东救济工程处的支持。

最后，我们重申突尼斯对不受时效法限制的巴勒斯坦人民权利的坚定和原则性支持。我们随时准备继续努力实现持久和全面的和平。

主席先生，由于这是突尼斯作为安全理事会成员参加的最后一次排定的会议，我谨祝贺你本月对安理会的干练领导。我感谢所有理事国同事和代表团在过去两年中的合作和积极互动，尽管安理会面临各种困难和挑战。我也感谢Hasmik Egian女士领导的安理会秘书处及其所有同事的协助与合作，并祝愿将于2022年1月1日加入安理会的新成员国一切

顺利。我们重申，我们愿意在所有问题上继续与所有成员国合作，为和平与安全服务，并支持多边主义。

主席（以法语发言）：我感谢突尼斯代表的溢美之辞。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：首先，我谨感谢特别协调员文内斯兰的通报并提交关于第2334（2016）号决议执行情况的第二十次报告。

今天的报告再次表明，令人深感不安的定居点活动、拆除、驱逐和暴力趋势继续有增无减。我们敦促以色列政府停止并扭转这一趋势。根据国际法，以色列定居点是非法的。在耶路撒冷城内和周围以及深入C区扩建定居点对破坏建立一个未来领土毗连的巴勒斯坦国的前景起到推波助澜的作用。

以色列决定不批准在不久的将来在Atarot建造定居点，这是朝着正确方向迈出的一步。但是，媒体最近也报道了在Beit Safafa、谢赫贾拉、Dahiat Al-Barid/Beit Hanina和Sur Baher建造定居点的令人担忧的计划。

今天的报告描述了整个巴勒斯坦被占领土上每天发生的暴力事件，包括巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的冲突、与定居者有关的严重暴力、巴勒斯坦人对以色列人的袭击以及以色列安全部队对巴勒斯坦人使用致命武力。我们谴责一切暴力行为。必须阻止一切暴力行为。

我们特别关切儿童，他们正在遭受定居者和据报以色列安全部队实施的暴力和威胁，包括在上学路上。必须对那些对暴力行为负有责任的人追究责任。以色列有责任保护包括儿童在内的所有平民免遭暴力，并维护他们的受教育权。

挪威也仍然对巴勒斯坦权力机构的财政状况感到关切。一个可持续的巴勒斯坦经济无论是对长期的国家建设，还是对更直接的稳定需求都是至关重要的。我们欢迎以色列和巴勒斯坦高级官员在这方面加强了接触。

我们还对11月在奥斯陆举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会和中东问题四方会议的建议的执行进度报告感到鼓舞。这包括进入加沙的货物和材料正在增加；向加沙贸易商发放的许可证总数增加到10000份；各方同意将所有技术细节转移到数字增值税征收系统；以及开通了一条新的输水管道，允许另外500万立方米的水进入加沙中部，改善那里的水质。

挪威还欢迎欧洲联盟与巴勒斯坦和以色列当局达成协议，通过侯赛因国王/艾伦比桥与约旦的过境点运送集装箱。我们欢迎卡塔尔决定在2022年继续提供援助，并欢迎阿尔及利亚向巴勒斯坦权力机构提供1亿美元额外财政支持。

我们赞扬巴勒斯坦权力机构于12月11日举行了第一轮地方选举。现在当务之急是按计划在2022年3月举行第二轮选举。巴勒斯坦人理应享有民主和法治，人人享有安全、平等权利和机会。缺乏定期的全国选举削弱巴勒斯坦权力机构的合法性，迫切需要加强这一合法性。

最后让我重申，挪威继续支持并相信基于1967年边界线、安全理事会相关决议包括第2334（2016）号决议、国际法以及国际商定参数的两国解决方案。

在结束发言之前，我还要祝贺尼日尔成功担任本月主席，并感谢所有离任同事今年的出色工作与合作。

主席（以法语发言）：我感谢挪威代表的溢美之辞。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（以英语发言）：我感谢特别协调员文内斯兰作了关于第2334（2016）号决议执行情况的通报。

安理会通过第2334（2016）号决议，重申国际社会对防止两国解决方案受到削弱的坚定承诺。安理会呼吁各方防止一切针对平民的暴力行为；强调

所有定居点活动必须停止；并强调需要作出集体努力，就所有最终地位问题展开可信的谈判。

正如秘书长的最近报告所揭示的那样，最近的实地事态发展表明，第2334（2016)号决议的文字和精神尚未得到充分执行。在本报告所述期间，针对巴勒斯坦和以色列平民的暴力袭击仍在继续，破坏、挑衅和煽动行为也持续不断。我们谴责所有这些行为。

谢赫贾拉的巴勒斯坦家庭可能被驱逐的可能性仍然很大。耶路撒冷圣地紧张局势继续存在。短暂间歇后，定居点活动已经恢复。我们呼吁各方立即做出具体努力扭转这些消极趋势。不适当地改变实地现状的单方面行动构成严重挑战，并削弱两国解决方案的可行性。为了和平与稳定，必须避免采取这些单方面行动。

相反，各方必须采取建设性步骤，为恢复和平会谈创造有利条件。我们承认，最近在这方面已采取了一些步骤。以色列政府和巴勒斯坦权力机构开通了沟通渠道。已采取步骤稳定巴勒斯坦权力机构的财政状况和改善巴勒斯坦人的社会经济条件，包括通过逐步放松加沙地带对商品和建筑材料的限制，以及增加西岸和加沙巴勒斯坦人的工作许可证。

成功结束囚犯交换会谈将进一步有助于这一进程。我们鼓励每个人在这些措施的基础上再接再厉，开通更多合作渠道，这样做有助于克服信任赤字。

印度对和平解决以巴冲突的支持是一贯和众所周知的。我们认为，只有通过两国解决方案，才能在以色列和巴勒斯坦人民之间实现持久和长期和平，这需要在公认和相互商定的边界内建立一个享有主权、有生存能力和独立的巴勒斯坦国，和平、安全地与以色列毗邻共存。

巴勒斯坦人民的合理建国愿望和以色列的正当安全关切都可以通过以色列和巴勒斯坦之间基于国际商定框架的公开和直接对话来实现。我们重申，除双方直接进行和谈之外别无选择。

30年前，国际社会通过马德里和平会议帮助打开了以色列与巴勒斯坦直接谈判的渠道。现在需要通过类似努力来打破目前的僵局。印度随时准备支持尽一切努力，恢复直接谈判并促进和平进程，以实现两国解决方案。

主席先生，在结束发言之前，请允许我向你和尼日尔担任主席表示深切赞赏，并对所有离任成员表示赞赏。我们祝它们一切顺利。

主席（*以法语发言*）:我感谢印度代表的溢美之辞。

戴兵先生（中国）：感谢温尼斯兰德特别协调员的通报。

再过两天就是安理会第2334号决议通过5周年。遗憾的是，这个决议迄今没有得到执行。巴勒斯坦被占领土上的定居点活动不仅没有停止，反而在持续扩大。今年约旦河西岸C区有3300多套定居点住房进入招投标阶段，较2020年几乎翻番。835栋巴勒斯坦房屋被强拆，1044名巴勒斯坦人因此流离失所，创2016年以来新高。中方对此深表关切。在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动违反国际法，破坏巴勒斯坦被占领土的连贯性，挤压巴勒斯坦人民的生存空间，也在持续破坏实现“两国方案”的前景。我们再次敦促以色列根据安理会2334号决议要求，停止一切定居点活动，回到“两国方案”的轨道上来。

巴勒斯坦被占领土的安全局势令人担忧。今年以来，约旦河西岸的军警行动造成大量巴勒斯坦人伤亡，以色列定居者暴力行为愈演愈烈，袭击事件频繁发生，上周发生在纳布卢斯的紧张事态又一次敲响了警钟。我们敦促各方保持冷静克制，避免采取可能导致局势进一步升级的举措，避免伤害平民，共同推动局势缓和降温。

以色列应切实履行国际人道法义务，保障被占领土民众及其财产安全，彻查定居者袭击和针对平民的暴力事件，将责任人绳之以法。同时，以色列的生存权和合理安全关切也应得到尊重。

约旦河西岸和加沙地带的人均GDP连年萎缩，巴勒斯坦民族权力机构面临财政危机，5月冲突后的加沙亟待恢复重建，被占领土民众生活困苦。国际社会应紧急行动，多渠道向巴勒斯坦提供援助，支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处开展救济帮扶。以色列应进一步为人道援助和重建物资提供准入便利，尽快解除对加沙的封锁围困。

中方始终心系巴勒斯坦人民，已多次向巴方和工程处提供现汇、抗疫物资和新冠疫苗等援助，还将再向巴方捐赠150万剂疫苗，同埃及联合向加沙民众援助50万剂疫苗，并向工程处提供20万剂疫苗。

巴勒斯坦问题始终是中东问题的核心。国际社会应该坚持“两国方案”正确方向，以联合国有关决议、“土地换和平”原则等国际共识为基础，为推动中东和平进程付出更大努力，不能让2022年成为又一个“虚掷的一年”。我们希望巴以双方以近期高层接触为契机，持续积累势头，逐步重建互信，早日重启平等对话。

我们呼吁形成更广泛的国际促和努力，支持联合国、阿盟、伊斯兰合作组织和有影响的国家发挥更加积极作用。安理会也要负起责任，增强紧迫感，为公正、持久地解决巴以问题采取积极行动。

最后，我也借此机会感谢尼日尔，特别是阿巴里大使本月担任主席的出色表现，也对爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南担任安理会成员期间所作努力和贡献表示赞赏。

主席(*以法语发言*):我感谢中国代表的溢美之辞。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*):我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

本周是第2334(2016)号决议通过五周年，该决议努力实现的目标之一是制止扩建定居点。在审查该决议的执行情况并收到秘书长关于执行情况的定期报告后，可以明显看出，仍有许多工作要做。

今天，近80万以色列定居者生活在定居点，在过去五年中增加了53%。仍在继续建造住房单元，这阻碍了巴勒斯坦领土的地理毗连性。此外，2021年的拆除速度是2009年以来最高的。

这种定居点违反国际法，对两国解决方案构成障碍，并阻碍实现可持续和平的前景。墨西哥再次敦促以色列停止建造新的住房单元，停止没收和拆除巴勒斯坦人的财产并停止驱逐巴勒斯坦人。我们支持充分遵守第2334(2016)号决议所载的法律义务。

特别协调员的通报强调了当地持续动荡的局势。报告还指出，西岸和东耶路撒冷的暴力事件有所增加。以色列安全部队和巴勒斯坦平民之间以及定居者和巴勒斯坦人之间的频繁冲突都是不可接受的。据记录，在过去两年中发生了540起定居者袭击事件。仅过去一周，纳布卢斯郊区就再次发生了数起暴力事件。我们也谴责侵犯西岸和东耶路撒冷圣地地位的行为。

我们也注意到，2021年，至少有341名巴勒斯坦未成年人被以色列执法部队拘留，其中许多人遭受虐待，无法获得法律咨询。我们谴责这种行径，并再次指出，拘留未成年人必须是一项例外措施，而且必须符合国际少年司法标准。

我们还对以色列和巴勒斯坦权力机构双方缩小民间社会的民主空间表示失望。我们强调，应当尊重基本自由并创造有利于充分行使言论和结社自由的空间。

我们欢迎继续展开法律程序，以澄清活动家尼扎尔·巴纳特死亡的真相，希望这将有助于查明并起诉那些应对此负责的人。我们也赞扬12月11日在西岸154个地方组织地方选举，但我们再次敦促巴勒斯坦权力机构尽快举行大选。

我们欢迎以色列和巴勒斯坦当局在民事和安全事务上的合作、以及约旦和巴勒斯坦权力机构之间的贸易活动。我们也欢迎在加沙采取的建立信任措施，如向巴勒斯坦工人发放许可证、供应饮用水以及放松限制。然而，经济仍在急剧恶化，必须解除对加沙地带的封锁。

作为一个致力于和平解决争端的国家，我们重申，通过安全理事会的工作，墨西哥赞成以两国并存为前提，全面和最终解决以色列-巴勒斯坦冲突，解决以色列的合法安全关切，并根据国际法和联合国相关决议，在安全和国际公认的边界内巩固一个在政治和经济上可行的巴勒斯坦国以及耶路撒冷的特殊地位。因此，我们呼吁果断推动执行第2334（2016)号决议，以实现五年前确定的各项目标。

最后，由于这是本月份的最后一次通报会，我和我的同事们一起深切感谢主席国尼日尔成功地领导了本月份的安理会工作。我代表我国并以我国代表团的名义，赞赏并感谢爱沙尼亚、尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南过去两年在安全理事会作出宝贵的贡献。就个人而言，与他们一起工作是一种乐趣。

主席（*以法语发言*）：我感谢墨西哥代表对我所说的友好的话。

我现在将以尼日尔代表的身份发言。

我感谢托尔·文内斯兰先生所作关于中东局势的详细通报。我国代表团非常感兴趣地听取了特别协调员的通报，并注意到秘书长关于第2334（2016）号决议执行情况的评论。

在担任安理会成员的两年任期内，尼日尔一直对缺乏执行这项重要决议的有效措施感到遗憾。秘书长最新报告所强调令人不安的因素加深我们对这种状况的失望。这些事态发展包括：以色列在巴勒斯坦土地上继续肆无忌惮地扩大定居点，特别是通过加快在被占领的西岸和东耶路撒冷一些地区发放建筑许可证，从而危及未来巴勒斯坦国在这些地区的领土连续性。

当一个独立巴勒斯坦国和两国解决方案的前景从人们的视野中消失时，国际社会和安全理事会早就应当放弃对重申原则立场和其他信念的观望态度。我们必须最终采取果断行动，拯救以色列-巴勒斯坦和平进程，众所周知，其必要条件是结束以色列对巴勒斯坦土地的占领。事实上，正是这种抢夺巴勒斯坦土地的卑鄙政策的继续——一再导致巴勒斯坦平民被驱逐、破坏和强迫流离失所的行为——引发各种升级行动，今年已导致这两个民族之间特别致命的对抗。

在这一点上，我要提到另外两个同样令人不安的因素，秘书长的报告也强调这两个因素，其特点是占领国以色列在巴勒斯坦领土上推行的政策。这两个因素是持续拆除巴勒斯坦建筑物的行动以及定居者对巴勒斯坦平民暴力行动的升级。截至12月，以色列当局拆毁了不少于835座巴勒斯坦建筑物，其依据往往是军事条例，众所周知，根据国际法，这些条例是非法的。仅在今年，这些拆除行动就导致约1044人流离失所，这是自2016年以来流离失所人数最多的一年。

除了一家家人被赶到街上的绝望和凄凉之外，以色列定居者还对巴勒斯坦人进行迫害和袭击，其活动得到以色列执法部队的保护。自2017年以来，定居者的这种暴力行为已经达到令人担忧的程度，在涉及定居者的暴力事件中，若干巴勒斯坦人被实弹打死，另有几名巴勒斯坦人受伤。

随着时间的推移，占领国在被占领巴勒斯坦领土上的所有这些非法残忍行径已经成为两国人民之间恢复信任与和平共处的主要障碍——这是实现唯一有效解决办法，即两国解决方案的真正障碍。

此外，尼日尔希望，有了以色列人和巴勒斯坦人重返谈判桌的前景，巴勒斯坦各派将受益于和解，以一个声音说话。只有通过组织可信的大选才能做到这一点，这将有助于为和平铺平道路。我们呼吁国际社会支持巴勒斯坦人这一充满希望的努力，以期迅速重返谈判桌，实现两国解决方案。

正如秘书长报告正确指出的那样，整个被占领巴勒斯坦领土的社会经济和人道主义局势是令人关切的另一个问题。加沙是一座名副其实的露天监狱，事实上，那里的紧张局势表明，由于以色列实施长期的封锁，当地民众陷入最恶劣的遭受骚扰、被剥夺权利和受到羞辱的境地。今天的加沙地带是世界上人口密度最高的地区之一，面临着极端贫困、失业、粮食不安全、以及最近战争所带来的诸多人道主义挑战，符合不可居住地区的所有标准。

西岸的局势也令人担忧，特别是由于多年停滞、投资减少、巴勒斯坦权力机构预算赤字、以及以色列继续扣留巴勒斯坦政府收入而导致的经济衰退。因此，鉴于其在援助受制于以色列的巴勒斯坦人民方面至关重要，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处应当得到支持，其工作应当得到资助。因此，我们呼吁国际社会更加慷慨解囊，并支付认捐资金，以使工程处能够继续提供基本服务，特别是在现在的疫情时期。

最后，我国代表团回顾，第2334（2016)号决议的执行工作仍是对安理会的权威及其执行自身关于以色列的决议的能力的真正考验。现在是采取行动建立一个主权、独立和有生存能力的巴勒斯坦国的时候了，因为维持现状只会使仇恨、暴力和不可接受的丛林法则的盛行长期存在。这可能会是国际体系未能保护弱者免受强者暴政侵害的最惊人例证，也是对《联合国宪章》宗旨和原则的公然违反。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这一主题。

中午12时05分散会。